

Madeira 14-20

Relatório de Execução Anual do Programa

Madeira 14-20

Ano 2017

Resumo para os Cidadãos

Cofinanciado por:





Programa Operacional

Objetivo: Investimento no Crescimento e no Emprego

Zona elegível: Região Autónoma da Madeira da República Portuguesa

Período de programação: 2014-2020

Número do programa (CCI): 2014PT16M2OP006

Designação do programa: Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020

Decisão da Comissão: C(2014) 10193 de 18.12.2014

C(2017) 7195 de 24.10.2017 (1ª alteração)

C(2017) 8690 de 11.12.2017 (2ª alteração)

Relatório de Execução Anual - Resumo para os Cidadãos

Ano do relatório: 2017

Data de aprovação pelo Comité de Acompanhamento: 25.05.2018

Nota Introdutória

Em cumprimento do estipulado no artigo 50.º do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro, a partir de 2016 e até 2023 inclusive, os Estados-Membros têm de apresentar à Comissão um relatório anual sobre a execução de cada Programa Operacional no exercício financeiro anterior.

A Autoridade de Gestão (AG) deve apresentar o relatório anual de execução ao respetivo Comité de Acompanhamento (CA) para análise e aprovação, o qual será, posteriormente, enviado formalmente à Comissão Europeia.

O Relatório de Execução Anual do Programa Madeira 14-20, relativo ao ano de 2017, apresenta-se em conformidade com as disposições regulamentares comunitárias, designadamente o artigo 50º do Regulamento acima identificado. Pretendeu-se, neste, dar uma visão global da implementação do Programa, nas suas diferentes perspetivas - estratégica, operacional e financeira - por forma a possibilitar a análise anual do Programa de acordo com o estipulado no artigo 51º do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro.

A coordenação global do Relatório de Execução Anual coube ao Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM (IDR, IP-RAM), enquanto Autoridade de Gestão (AG) do Programa Madeira 14-20, em articulação com os contributos de cada organismo associado à gestão, nomeadamente o Instituto de Desenvolvimento Empresarial, IP-RAM (IDE, IP-RAM) e o Instituto para a Qualificação, IP-RAM (IQ, IP-RAM). É também de realçar o papel da Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP (Agência, IP), enquanto Autoridade de Coordenação, pela colaboração e pela disponibilização de informação indispensável à elaboração do presente relatório.

O Relatório de Execução Anual integra igualmente este Relatório Resumo dirigido aos cidadãos, sendo ambos os documentos objeto de publicitação (artigo 50.º, n.º 9, do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro), nomeadamente através da sua divulgação no sítio de internet do Programa Madeira 14-20 e do portal Portugal 2020.

1. Identificação do Relatório de Execução Anual

CCI	2014PT16M2OP006
Título	Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020
Ano do relatório	2017
Data de aprovação do relatório pelo Comité de Acompanhamento	25.05.2018

2. Apresentação do Programa Operacional

O Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 (Madeira 14-20) foi aprovado pela Comissão Europeia através da Decisão C(2014) 10193, de 18 de dezembro, o que permitirá à RAM cofinanciar operações no âmbito das componentes Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) e Fundo Social Europeu (FSE). Em 11.12.2017, através da Decisão da Comissão C (2017) 8690, o Programa vê a sua dotação reduzida em 2,1 milhões de euros FSE, com a reafectação correspondente à Iniciativa para o Emprego dos Jovens (IEJ) do POISE.

A arquitetura de Eixos Prioritários do Programa Madeira 14-20 e os objetivos específicos associados às Prioridades de Investimento selecionadas refletem as opções estratégicas regionais constantes do Plano de Desenvolvimento Económico e Social da RAM 2014-2020 e encontram-se alinhados com as prioridades estratégicas formuladas pela Estratégia Europa 2020 e pelo Programa Nacional de Reformas (PNR), no enquadramento

dos Domínios temáticos da Competitividade e Internacionalização, da Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos, do Capital Humano e da Inclusão Social e Emprego.

As opções do Programa Madeira 14-20 encontram-se, igualmente, em linha com as prioridades da política de coesão para as Regiões Ultraperiféricas (RUP) sendo de salientar a relevância atribuída, por um lado, ao Apoio às Pequenas e Médias Empresas (quer no âmbito do reforço da competitividade via acesso aos Sistemas de Incentivos, quer em sede Compensação por Sobrecustos) e, por outro lado, à abordagem da Dimensão Social.

O Programa Madeira 14-20 está estruturado em doze eixos prioritários, mobilizando 401 milhões de euros de financiamento comunitário propiciados pelo FEDER (274 milhões de euros) e pelo FSE (127 milhões de euros), que permitirão assegurar um financiamento total de 472 milhões de euros.

Eixos de Intervenção Estratégia Regional	Objetivos Temáticos Política de Coesão	Eixos Prioritários do Madeira 14-20
I&D, Inovação e Energia	Competitividade e Inovação	1. Reforçar a Investigação, o Desenvolvimento Tecnológico e a Inovação
		4. Apoiar a Transição para uma Economia de Baixo Teor de Carbono em todos os Setores
Competitividade e Internacionalização	Desenvolvimento Sustentável	3. Reforçar a Competitividade das Empresas
		11. Sobrecustos da Ultraperiféricidade
Sustentabilidade ambiental e Coesão Territorial	Formação do Potencial Humano	4. Apoiar a Transição para uma Economia de Baixo Teor de Carbono em todos os Setores
		5. Proteger o Ambiente e Promover a Eficiência de Recursos
Formação de competências	Coesão Social	6. Promover Transportes Sustentáveis e Eliminar Estrangulamentos nas Redes de Infraestruturas
		7. Promover o Emprego e Apoiar a Mobilidade Laboral
Coesão Social	Capacidade Institucional	9. Investir em Competências, Educação e Aprendizagem ao Longo da Vida
		8. Promover a Inclusão Social e Combater a Pobreza
[Capacitação Institucional]		2. Melhorar o Acesso às Tecnologias de Informação e da Comunicação, bem como a sua Utilização e Qualidade
		10. Reforçar a Capacidade Institucional e a Eficiência da Administração Pública

Sítio web: Foi criado um sítio web para o Programa Madeira 14-20 (www.m1420.madeira.gov.pt/m1420/) com vista a concentrar toda a informação, designadamente as informações gerais, informações específicas, Avisos, manuais, guias, regulamentos, sistema de informação, informação e publicidade ou listagem dos beneficiários.

Este continua a ser o meio de difusão de informação preferencial, pela cada vez mais intensa utilização deste meio, por parte dos cidadãos e potenciais beneficiários.

Em particular no âmbito da promoção do Programa Operacional é um importante instrumento de difusão de informação relevante e de promoção e estímulo junto dos diversos públicos, incluindo todos os potenciais e atuais beneficiários e outros interessados em obter informações sobre o Programa, para diferentes fins (incluindo jornalísticos, estudo e outros).

Figura 1 Sítio web do Programa Madeira 14-20



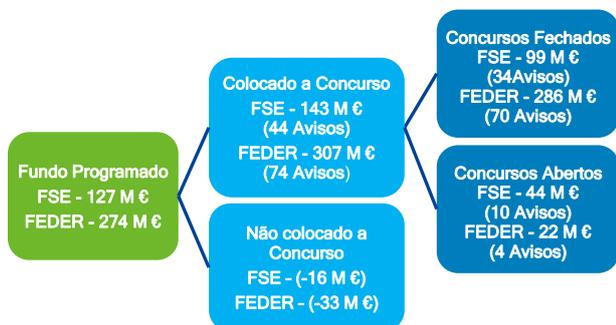
3. Síntese da Execução Global e por Eixo Prioritário

Apesar do arranque tardio do Programa Madeira 14-20, verifica-se que o mesmo já apresenta uma forte adesão por parte dos beneficiários, em resultado dos 118 Avisos para Apresentação de Candidaturas (AAC), publicados pela Autoridade de Gestão, 74 Avisos cofinanciados pelo FEDER e 44 cofinanciados pelo FSE.

Até final de 2017, já tinham sido apresentadas 3.764 candidaturas (3.644 na vertente FEDER e 120 na vertente FSE).

Desde a sua implementação, o Programa Madeira 14-20 já aprovou 2.070 candidaturas, que absorvem 68% do montante Fundo programado, ou seja, 274.108.197 euros Fundo (667.421.865 euros de Custo Elegível). Destas, 1.974 candidaturas foram aprovadas no âmbito do FEDER, ascendendo a 175.511.338 euros Fundo (551.425.561 euros de Custo Elegível), o que representa uma taxa de compromisso de 64% da dotação programada, sendo que, as restantes 96 candidaturas aprovadas, no valor de 98.596.858 euros Fundo (115.996.304 euros de Custo Elegível), foram cofinanciadas pelo FSE, tendo este Fundo comprometido 78% da sua dotação prevista (126.888.342 euros Fundo).

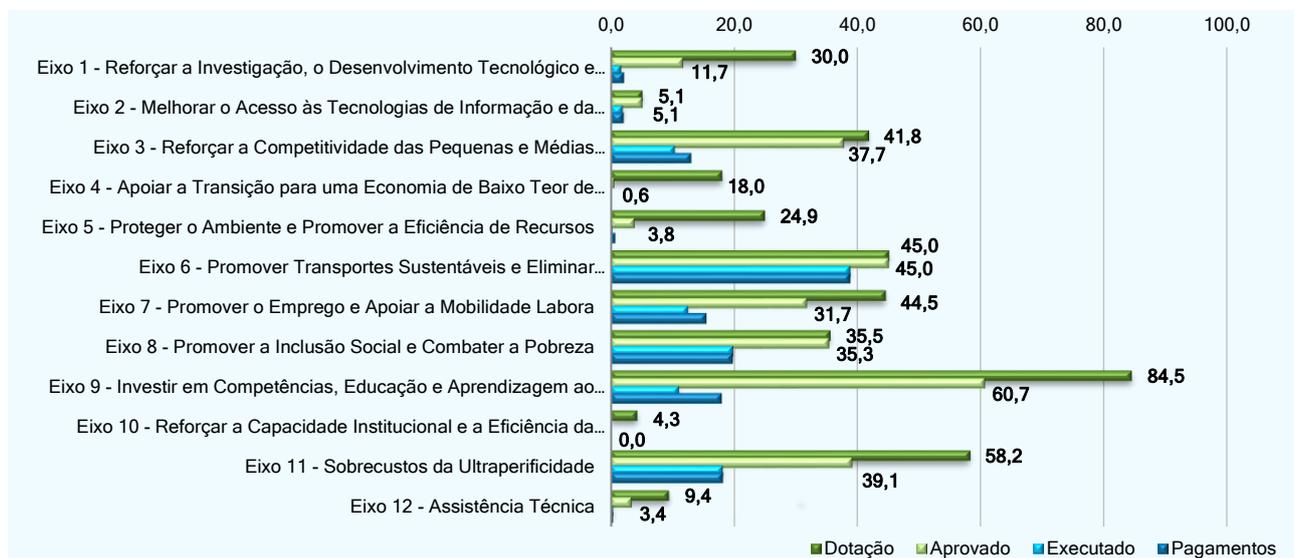
A dinâmica dos Avisos do Madeira 14-20



Até 31.12.2017, o Programa já registava uma taxa de execução de 29%, com um montante validado de 114.661.387 euros Fundo (278.122.839 euros de Custo Elegível), com a vertente FEDER a atingir os 72.328.242 euros Fundo (228.319.138 euros de Custo Elegível), o que corresponde a uma taxa de execução de 26%, verificando-se um acréscimo de 13 p.p. face aos 13% registados em 2016.

Relativamente à componente FSE, apresentava uma taxa de execução de 33%, com um montante validado de 42.333.145 euros Fundo (49.803.700 euros de Custo Elegível), representando um acréscimo de 23 p.p. face aos 10% registados em 2016.

Gráfico 1 Montantes Programados/Aprovados/Executados/Pagos por Eixo Prioritário (Milhões de euros)



Pela análise do **Gráfico 1**, constata-se que nesta fase de desenvolvimento do Programa, os níveis de absorção de recursos FEDER apresentam-se significativamente concentrados no Eixo Prioritário 6. Promover Transportes Sustentáveis e Eliminar Estrangulamentos nas Redes de Infraestruturas, com 26% do valor FEDER aprovado (44.998.800 euros Fundo). Seguem-se os Eixos Prioritários 11. Sobrecustos da Ultraperiféricidade e 3. Reforçar a Competitividade das Pequenas e Médias Empresas, ambos com 22% do valor FEDER comprometido, com a aprovação de 39.056.749 e 37.743.729 euros Fundo, respetivamente.

Na vertente FSE, o destaque vai para o Eixo Prioritário 9. Investir em Competências, Educação e Aprendizagem ao Longo da Vida, com 47% do valor FSE aprovado (46.166.296 euros Fundo), seguido dos Eixos Prioritários 7. Promover o Emprego e Apoiar a Mobilidade Laboral (32 % do valor FSE) e 8. Promover a Inclusão Social e Combater a Pobreza (21% do valor FSE), com a aprovação de 31.716.835 e 20.713.727 euros Fundo, respetivamente.

Pode-se igualmente observar que os montantes FEDER executados apresentam-se significativamente concentrados no Eixo Prioritário 6, representando 54% do valor FEDER executado, seguido do Eixo Prioritário 11, com 25% do valor FEDER validado, e do Eixo Prioritário 3 (14% do valor FEDER).

De destacar, na componente FSE, o Eixo Prioritário 8, com 45% do valor FSE executado, seguido do Eixo Prioritário 7, que representa 30% do valor FSE validado.

No que se refere a Pagamentos, no final de 2017, este valor ascendia a 128.282.816 euros Fundo (76.305.908 euros referente à componente FEDER e 51.976.909 euros relativo à vertente FSE), com uma taxa de pagamentos de 32%.

Assim, tendo em conta os progressos significativos ocorridos em 2017 face ao ano anterior, constata-se que o Programa atingiu um bom ritmo de execução, perspetivando-se que sejam atingidos os objetivos e metas definidos.

Gráfico 2 Distribuição Fundo por Programação, Aprovação, Execução e Pagamentos

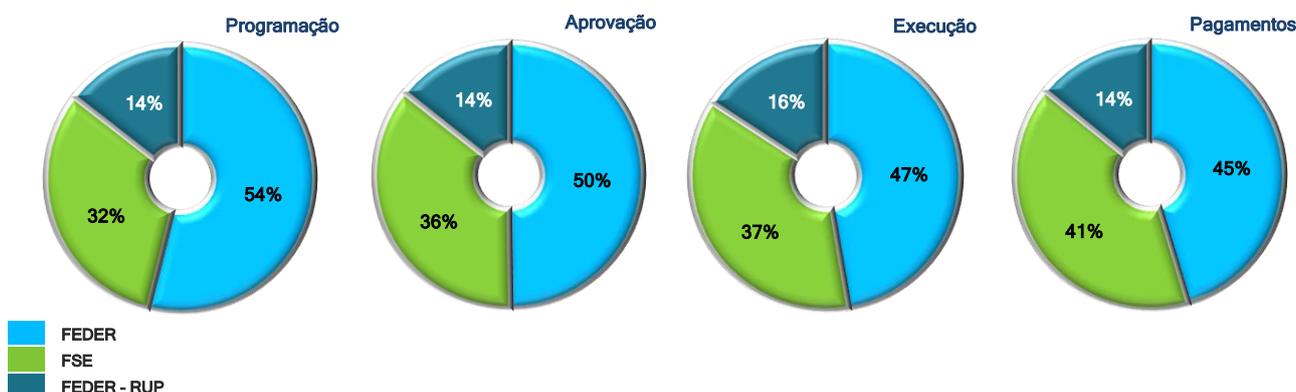
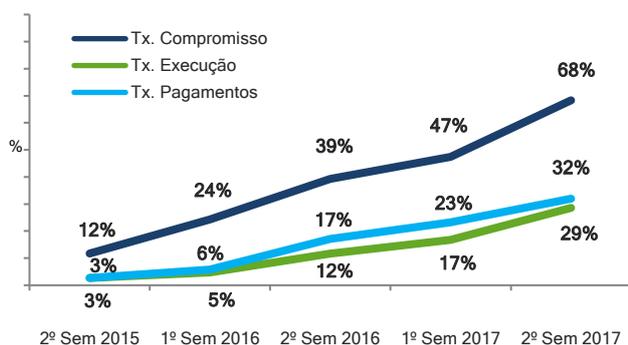


Gráfico 3 Evolução das Taxas de Compromisso, Execução e Pagamentos



No ano de 2017, face ao acumulado até ao ano anterior, destacam-se os seguintes números:

- +1.016 Candidaturas aprovadas (aumento de 96%)
- +52 Candidaturas FSE (aumento de 118%)
- +964 Candidaturas FEDER (aumento de 95%)
- + 116 M€ de Fundo Comunitário aprovado (aumento de 73%)
- +35 M€ de FSE aprovado (aumento de 55%)
- +81 M € de FEDER aprovado (aumento de 85%)
- +67 M€ de Fundo Comunitário executado (aumento de 143%)
- +29 M€ de FSE Executado (aumento de 229%)
- +38 M€ de FEDER Executado (aumento de 111%)
- Taxa de compromisso global de 39% para 68%
- Taxa de execução global de 12% para 29%
- Taxa de pagamentos global de 17% para 32%

Em termos de fluxos financeiros com a CE, e em conformidade com a legislação em vigor, até 31.12.2017, o PO recebeu da CE o valor total de 142.365.830 euros (80.373.190 euros FEDER e 61.528.640 euros FSE). Refira-se que 36,9% deste montante foi recebido pela AG em 2017 (37.145.976 euros FEDER e 15.419.745 euros FSE).

No que se refere a certificação de despesa, 2017 foi o segundo ano em que a Autoridade de Certificação (AC) submeteu à CE, via SFC2014, tendo já certificado o montante total de despesa pública de 90.005.485 euros (76.504.031 euros Fundo), sendo 75.484.212 euros (64.160.948 euros Fundo) referente à componente FEDER e 14.521.274 euros (12.343.083 euros Fundo) relativo à componente FSE.

O **Gráfico 4** apresenta os valores do programa, distribuídos pelos domínios temáticos, que estão na base da conceção do Programa Madeira 14-20.

Destaque para os níveis de execução dos domínios Temáticos Formação de competências, Competitividade e internacionalização, mas também a Sustentabilidade ambiental e coesão territorial.

Gráfico 4 Montantes por Domínio Temático (Milhões de euros)



4. Resultados Alcançados

Relativamente aos progressos alcançados face aos objetivos do Programa, com base na análise dos indicadores de realização, podemos já constatar alguma dinâmica, de onde se destaca:

- EP 1** ✓ **2** infraestruturas de investigação apoiadas;
 - ✓ **35** projetos de I&D apoiados;
 - ✓ **96** investigadores a trabalhar em infraestruturas de investigação melhoradas;
 - ✓ aumento de **26** empregos em empresas apoiadas.
- EP 2** ✓ **3** projetos apoiados de disponibilização *online* de serviços públicos.
- EP 3** ✓ **41** novas empresas apoiadas, com um aumento de **102** empregos em empresas apoiadas;
 - ✓ **19** empresas que beneficiam de subvenções, com **4.067.955** euros de investimento privado paralelo ao apoio público às empresas e um aumento de **30** empregos em empresas apoiadas;
 - ✓ **48** PME apoiadas para introdução de produtos novos na empresa, com **37.511.148** euros de investimento privado paralelo ao apoio público às empresas e um aumento de **408** empregos em empresas apoiadas.
- EP 4** ✓ **28** agregados familiares com consumo de energia melhorado;
 - ✓ redução das emissões de gases com efeito de estufa de **20** Toneladas de equivalente CO2.
- EP 5** ✓ aumento do número esperado de visitantes a sítios de património cultural e natural e atrações beneficiários de apoio, de **42.250** visitantes;
- ✓ **1.120** m2 de edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas.
- EP 6** ✓ **2,5** km de rodovias regionais intervencionadas.
- EP 7** ✓ **3.643** desempregados abrangidos, incluindo desempregados de longa duração, dos quais, 1.678 homens e 1.965 mulheres.
- EP 8** ✓ **4.969** desempregados abrangidos, incluindo desempregados de longa duração, dos quais, 3.048 homens e 1.921 mulheres.
- EP 9** ✓ **3.370** Jovens apoiados nos cursos de dupla certificação ISCED 3.
- EP 11** ✓ **891** empresas apoiadas no funcionamento.
- EP 12** ✓ **15.308** visitantes anuais ao sítio internet do PO.

5. Síntese dos principais problemas identificados que afetam o desempenho do Programa Operacional e medidas adotadas

Dimensões-problema

- ✓ As dificuldades no arranque em determinadas prioridades de investimento/tipologias de operação cofinanciados pelo FEDER e FSE, nomeadamente os instrumentos financeiros de capital/quase capital, de dívida/garantia e energia, a eficiência energética, a mobilidade elétrica, a reabilitação urbana, a IDT&I na vertente empresarial, a formação-ação, a formação na Administração Pública e a Melhoria do acesso a serviços sustentáveis, mormente cuidados de saúde e serviços sociais de interesse geral;
- ✓ A complexidade na definição e publicitação da regulamentação específica e orientações técnicas de gestão, nomeadamente no que respeita a critérios de seleção e à definição de determinados indicadores de realização e de resultado (e respetivas metas); e
- ✓ O desenvolvimento e implementação de determinadas funcionalidades nos sistemas de informação a ritmos não compatíveis com o arranque do Programa.

Estes constrangimentos induziram atrasos significativos ao nível do lançamento dos avisos para a apresentação de candidaturas, com repercussões ao nível da execução física e financeira do Programa podendo, em alguns Eixos Prioritários, vir a comprometer as metas e resultados assumidos.

Soluções adotadas

- ✓ Realização de reuniões de esclarecimento e de informação técnica entre a Autoridade de Gestão/Organismos Intermédios com os beneficiários/potenciais beneficiários e organismos responsáveis por determinados sectores que apresentam dificuldades no acesso ao Programa, com o objetivo de estimular e dinamizar a apresentação de candidaturas;
- ✓ Ações direcionadas de acompanhamento e monitorização com os Organismos Intermédios; e
- ✓ Maior articulação entre a AG e a AD&C, no sentido de serem clarificadas determinadas matérias que possibilite uma melhor execução do Programa, nomeadamente ao nível dos indicadores, auxílios de Estado, custos simplificados e de enquadramento de determinadas candidaturas no Programa.

Glossário de Siglas

AA	Autoridade de Auditoria	IDR, IP-RAM	Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM
AC	Autoridade de Certificação	IGF	Inspeção-Geral de Finanças
AD&C	Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP	IQ, IP-RAM	Instituto para a Qualificação, IP-RAM
AG	Autoridade de Gestão	OI	Organismo Intermédio
AT	Assistência Técnica	PEC	Plano Estratégico de Comunicação
CA	Comité de Acompanhamento	PME	Pequenas e Médias Empresas
CE	Comissão Europeia	PO	Programa Operacional
IQ, IP-RAM	Instituto para a Qualificação, IP-RAM	RAM	Região Autónoma da Madeira
FEDER	Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional	RUP	Regiões Ultraperiféricas
FEEI	Fundos Europeus Estruturais e de Investimento	SIFSE	Sistema Informação para a gestão do Fundo Social Europeu
FSE	Fundo Social Europeu	SIGMA	Sistema Integrado de Gestão de Financiamento de Projetos da Região Autónoma da Madeira
IDE, IP-RAM	Instituto de Desenvolvimento Empresarial, IP-RAM	EU	União Europeia

Ficha Técnica

Título: Relatório de Execução Anual do Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 - Ano 2017
Resumo para os Cidadãos

Edição: Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM
Travessa do Cabido, nº 16
9000-715 Funchal
Tel.: (+351) 291 214 000 / Fax: (+351) 291 214 001

Data de Edição: Dezembro de 2018

Informação disponível em www.idr.madeira.gov.pt

